

ΠΡΟΣ

Τον **κ. ΜΠΙΜΠΗ Αλέξιο**, Ιατρό κλάδου Ε.Σ.Υ. με βαθμό Επιμελητή Α' Νευροχειρουργικής, Αντιπρόεδρο της Ένωσης Νοσοκομειακών Ιατρών Αρκαδίας και εκλεγμένο μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Παναρκαδικού Νοσοκομείου Τρίπολης.

ΓΝΩΜΟΛΟΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Με το από 22 Ιανουαρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, μου θέσατε το κάτωθι **ερώτημα**:

Οι τελούντες σε καθεστώς παράτασης της υπηρεσιακής τους σχέσης στον Υγειονομικό Σχηματισμό στον οποίο ανήκουν Ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ., των οποίων η υπαλληλική σχέση θα έληγε αυτοδικαίως την 31-12-2020 [άρθρο 90 του Ν.4745/2020 (ΦΕΚ Α' 214)] ή την 31-12-2021 [άρθρο 31 του Ν.4865/2021 (ΦΕΚ Α' 238)] σε συνδυασμό με το άρθρο 39 του Ν.4950/2022 (ΦΕΚ Α' 128)] ή την 31-12-2022 [άρθρο 63 του Ν.4999/2022 (ΦΕΚ Α' 225)], λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67^{ου}) έτους της ηλικίας τους, νομιμοποιούνται να ασκούν κατ' ανάθεση καθήκοντα ευθύνης ή να κατέχουν θέσεις διοικητικής ευθύνης (λ.χ. Επιστημονική υπευθυνότητα Τμήματος, Μονάδας, Εργαστηρίου, Διεύθυνση Τομέα, Διεύθυνση Ιατρικής Υπηρεσίας, Επιστημονικό Συμβούλιο, εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο, Επιτροπές, κλπ.);

Η **γνώμη μου** επί του εν λόγω ερωτήματος, έχει ως εξής:

1. Η εκκίνηση της πρακτικής της παράτασης του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ., των οποίων η υπαλλη-

ληλική σχέση λύεται αυτοδικαίως την 31-12-2020 ή την 31-12-2021 ή την 31-12-2022, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67^{ου}) έτους της ηλικίας τους, θεσπίσθηκε, αρχικά, με αφορμή και προϋπόθεση εφόσον «εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19» (άρθρο 90 του Ν.4745/2020) και εφόσον «η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με οποιονδήποτε τρόπο» (άρθρο 31 του Ν.4865/2021), ενώ προστέθηκε, ότι «Οι ιατροί, ως προς τους οποίους, ανεξαρτήτως ειδικότητας, τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του τμήματος ή της μονάδας, στην οποία υπηρετούν» (άρθρο 31 του Ν.4865/2021).

Ακολούθως και **όλως αιφνιδίως**, η αιτιολογική βάση, άλλως, η προϋπόθεση της παράτασης, ήτοι η ύπαρξη του άμεσου κινδύνου από την διασπορά του κορωνοϊού COVID-19 **εξέλιπε**, πλην, όμως, η παράταση εξακολουθεί να υφίσταται, εφόσον «η θέση [των τελούντων σε παράταση Ιατρών] δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο» ή «ανεξαρτήτως ειδικότητας ή μονάδας, στην οποία υπηρετούν [οι τελούντες σε παράταση Ιατροί], έπειτα από αίτησή τους και αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα, στον οποίο υπηρετούν [...], εφόσον τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του τμήματος ή της μονάδας, στην οποία υπηρετούν, η δε θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο [...]

(άρθρο 39 του Ν.4950/2022 και άρθρο 63 του Ν.4999/2022).

Η εν λόγω ποιοτική διαφοροποίηση αποτυπώνεται με ενάργεια

στις ως άνω νομοθετικές διατάξεις, οι οποίες παρατίθενται αυ-
τούσιες ευθύς αμέσως:

**α) Η αρχική παράταση του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία
Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ., οι οποίοι έχουν συμπληρώσει το 67^ο
έτος της ηλικίας τους, με αφορμή τον υφιστάμενο άμεσο
κίνδυνο από την διασπορά του κορωνοϊού COVID-19**

i) Άρθρο 90 του Ν.4745/2020

«Ιατροί του Ε.Σ.Υ., των οποίων η υπαλληλική σχέση λύεται αυτοδικαίως την 31η.12.2020, λόγω της συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67ου) έτους της ηλικίας τους, δύνανται, κατόπιν αιτήματός τους προς τον Διοικητή ή Πρόεδρο του φορέα που υπηρετούν, να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.06.2021, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19. Το αίτημα κατατίθεται εντός δέκα (10) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος και αποστέλλεται στο Υπουργείο Υγείας με επιμέλεια του φορέα».

ii) Άρθρο 31 του Ν.4865/2021

«1. Ιατροί κλάδου του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.), των οποίων η υπαλληλική σχέση λύεται αυτοδικαίως την 31η.12.2021, λόγω της συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67ου) έτους της ηλικίας τους, δύνανται να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.6.2022, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19 και η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευτεί με οποιονδήποτε τρόπο, ως εξής:

*α) Οι ιατροί που έχουν την ειδικότητα της εσωτερικής πα-
θολογίας, της πνευμονολογίας-φυματιολογίας, της αναισθη-
σιολογίας, της γενικής ιατρικής, της παιδιατρικής, της ακτι-
νολογίας και της ιατρικής βιοπαθολογίας ή είναι κάτοχοι*

πιστοποιητικού εξειδίκευσης στην εντατική ιατρική, και υπό τον όρο ότι συμμετέχουν σε προγράμματα εφημεριών, μετά από αίτησή τους, η οποία υποβάλλεται εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών, από την έναρξη ισχύος του παρόντος, προς τον Διοικητή ή Πρόεδρο του φορέα στον οποίον υπηρετούν. Η αίτησή τους, συνοδευόμενη από βεβαίωση του φορέα σχετικά με τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα εφημεριών, αποστέλλεται αμελλητί στο Υπουργείο Υγείας με μέριμνα του φορέα.

β) Οι ιατροί, ως προς τους οποίους, ανεξαρτήτως ειδικότητας, τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του τμήματος ή της μονάδας, στην οποία υπηρετούν, μετά από αίτησή τους, η οποία υποβάλλεται εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών, από την έναρξη ισχύος του παρόντος, προς τον Διοικητή ή Πρόεδρο του φορέα, στον οποίον υπηρετούν. Η αίτηση συνοδεύεται από εισήγηση του φορέα αναφορικά με τη συντρέχουσα υπηρεσιακή ανάγκη, η οποία εγκρίνεται από τον Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας (Υ.Πε.). Η αίτηση, η εισήγηση του φορέα και η έγκριση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε. αποστέλλονται με μέριμνα της Διοίκησης της οικείας Υ.Πε. αμελλητί στο Υπουργείο Υγείας.

2. Ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ., των οποίων η υπαλληλική σχέση θα έληγε αυτοδικαίως την 31η.12.2020, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67ου) έτους της ηλικίας τους, και οι οποίοι παραμένουν στην υπηρεσία τους έως την 31η.12.2021, σύμφωνα με το άρθρο 90 του ν. 4745/2020 (Α' 214), εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος για τη δημόσια υγεία από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19, δύνανται να παρατείνουν την παραμονή τους στην υπηρεσία έως την 30ή.6.2022, υπό την προϋπόθεση ότι η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευτεί με οποιονδήποτε τρόπο και τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του τμήματος ή της μονάδας, στην οποία υπηρετούν. Για την παράταση της πα-

ραμονής τους υποβάλλουν αίτηση εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών, από την έναρξη ισχύος του παρόντος, η οποία συνοδεύεται από εισήγηση του φορέα, στον οποίο υπηρετούν, αναφορικά με τη συντρέχουσα υπηρεσιακή ανάγκη, και η οποία εγκρίνεται από τον Διοικητή της οικείας Υ.Πε. Η αίτηση, η εισήγηση του φορέα και η έγκριση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε. αποστέλλονται με μέριμνα της Διοίκησης της οικείας Υ.Πε αμελλητί στο Υπουργείο Υγείας».

β) Η κατάργηση της προϋπόθεσης του κινδύνου από την διασπορά του κορωνοϊού COVID-19 και η εξακολούθηση της παράτασης του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ., οι οποίοι έχουν συμπληρώσει το 67^ο έτος της ηλικίας τους

i) Άρθρο 39 του Ν.4950/2022

«Ιατροί κλάδου του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.), ειδικότητας αναισθησιολογίας και νεφρολογίας, α) των οποίων η υπαλληλική σχέση θα έληγε αυτοδικαίως την 31η.12.2021, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου έτους της ηλικίας τους, και οι οποίοι παραμένουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.6.2022 κατ' εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 31 του ν. 4865/2021 (Α' 238) και β) των οποίων η υπαλληλική σχέση θα έληγε αυτοδικαίως την 31η.12.2020, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου έτους της ηλικίας τους, και οι οποίοι παραμένουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.6.2022, κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 31 του ν. 4865/2021, δύνανται να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως τις 31.12.2022, μετά από αίτησή τους, η οποία υποβάλλεται εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, προς τον Διοικητή ή Πρόεδρο του φορέα στον οποίον υπηρετούν, εφόσον η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο. Η αίτησή τους, η οποία συνοδεύεται από βεβαίωση του φορέα σχετικά με

τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα εφημεριών, αποστέλλεται αμελλητί στο Υπουργείο Υγείας με μέριμνα του φορέα. Κατ' εξαίρεση, δύνανται να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως την 31η.12.2022 και ιατροί κλάδου ΕΣΥ των περ. α) και β), ανεξαρτήτως ειδικότητας, έπειτα από αίτησή τους εντός της ανωτέρω προθεσμίας, εφόσον τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους, η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο και η αίτησή τους εγκριθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Οικονομικών. Για τις ανάγκες εφαρμογής του παρόντος, οι ιατροί, των οποίων η παραμονή παρατάθηκε έως τις 30.6.2022 και οι οποίοι υποβάλλουν αίτηση εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, παραμένουν αυτοδικαίως στην υπηρεσία τους έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας και οι διαπιστωτικές πράξεις αυτοδίκαιης λύσης της υπαλληλικής σχέσης που έχουν εκδοθεί ανακαλούνται για όσους εγκριθεί η αίτηση περαιτέρω παραμονής».

ii) Άρθρο 63 του Ν.4999/2022

«Ιατροί κλάδου του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.), με ειδικότητα αναισθησιολογία, αιματολογία, ακτινοθεραπευτική ογκολογία, ακτινολογία, ιατρική βιοπαθολογία/εργαστηριακή ιατρική, κυτταρολογία, νεφρολογία, παθολογική ανατομική και πυρηνική ιατρική, καθώς και ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ. που υπηρετούν σε Μονάδα Εντατικής Θεραπείας (Μ.Ε.Θ.),

α) των οποίων η υπαλληλική σχέση λήγει την 31η.12.2022, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου έτους της ηλικίας τους και

β) των οποίων η υπαλληλική σχέση θα έληγε αυτοδικαίως την 31η.12.2021 ή την 31η.12.2020, λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67) έτους της ηλικίας τους, και οι οποίοι παραμένουν στην υπηρεσία τους έως την 31η.12.2022 κατ' εφαρμογή του άρθρου 39 του ν. 4950/2022 (Α' 128), δύνανται να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.6.2023,

μετά από αίτησή τους, η οποία υποβάλλεται εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, προς τον Διοικητή ή Πρόεδρο του φορέα, στον οποίον υπηρετούν, εφόσον η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο. Η αίτησή τους, η οποία συνοδεύεται από βεβαίωση του φορέα σχετικά με τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα εφημεριών, αποστέλλεται αμελλητί στο Υπουργείο Υγείας με μέριμνα του φορέα.

Κατ' εξαίρεση, δύνανται να παραμείνουν στην υπηρεσία τους έως την 30ή.6.2023 και ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ. των περ. α) και β), ανεξαρτήτως ειδικότητας ή μονάδας, στην οποία υπηρετούν, έπειτα από αίτησή τους και αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα, στον οποίον υπηρετούν, εντός της ανωτέρω προθεσμίας, εφόσον τεκμηριώνεται η ανάγκη περαιτέρω παραμονής τους, η θέση τους δεν έχει προκηρυχθεί ή δεσμευθεί με άλλον τρόπο και η αίτησή τους εγκριθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Οικονομικών.

Για τις ανάγκες εφαρμογής του παρόντος, οι ιατροί των περ. α) και β), οι οποίοι υποβάλλουν αίτηση εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, παραμένουν αυτοδικαίως στην υπηρεσία τους έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας».

2. Από την προσεκτική ανάγνωση των ως άνω νομοθετικών διατάξεων, ευλόγως προκύπτει το εξής ερώτημα:

Εφόσον εξέλιπε η εξακολούθηση του κινδύνου του κορωνοϊού COVID-19, που χρησίμευσε ως αιτιολογική βάση για την θέσπιση της παράτασης του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ., λόγω συμπλήρωσης του εξηκοστού έβδομου (67^{ου}) έτους της ηλικίας τους και της κατ' επέκταση επιτασσομένης αυτοδίκαιης αποχώρησής τους, γιατί εξακολουθεί να υφίσταται η παράταση, η οποία τείνει να προσλάβει, πλέον, τον

χαρακτήρα μονιμότητας, φαλκιδεύοντας, άλλως, παραβιάζοντας το νομοθετημένο όριο των 67 ετών για την αυτοδίκαιη αποχώρηση του Ιατρού κλάδου Ε.Σ.Υ. από την υπηρεσία, με ό,τι αυτό συνεπάγεται;

Η *de facto* επιχειρούμενη κατάργηση του νομοθετημένου ορίου των 67 ετών (με την επισήμανση, ότι ο νομοθέτης γνώριζε τους λόγους καθιέρωσης του εν λόγω ορίου), προσπαθεί να αντιμετωπίσει την τραγική υποστελέχωση των Υγειονομικών Σχηματισμών, αποφεύγοντας τεχνηέντως την αξιούμενη προκήρυξη κενών ή κενούμενων θέσεων με την είσοδο νέων Ιατρών στο Εθνικό Σύστημα Υγείας, με στόχευση την εξασφάλιση της λειτουργικότητας-βιωσιμότητάς του, με την οιονεί καθιέρωση της παράτασης της παραμονής στο Ε.Σ.Υ. Ιατρών, οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει τον εργασιακό τους βίο.

Κατόπιν των εν λόγω αυτονόητων επισημάνσεων, τίθενται ζητήματα νομιμότητας, δηλαδή εάν και εφόσον οι εν λόγω παρατάσεις καθιστούν νομικά επιτρεπτή την από μέρους των τελούντων σε παράταση Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. άσκηση κατ' ανάθεση καθηκόντων ευθύνης ή την κατοχή θέσεων διοικητικής ευθύνης, όπως λ.χ. την Επιστημονική ευθύνη Τμήματος, Μονάδας ή Εργαστηρίου, την Διεύθυνση Τομέα, την Διεύθυνση Ιατρικής Υπηρεσίας, την θέση Προέδρου ή μέλους Επιστημονικού Συμβουλίου, την εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο, την συμμετοχή σε Επιτροπές κλπ.

Θεωρώ, ότι η παρεχόμενη **κατ' οικονομίαν** ευχέρεια της για συγκεκριμένη χρονική διάρκεια παράτασης της εργασιακής σχέσης Ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ., οι οποίοι έχουν συμπληρώσει το όριο των

67 ετών και οι οποίοι θα αποχωρούσαν αυτοδικαίως λόγω συνταξιοδότησης, δεν παρέχει την οποιαδήποτε δυνατότητα άσκησης κατ' ανάθεση καθηκόντων ευθύνης ή της κατοχής θέσης διοικητικής ευθύνης εντός του Υγειονομικού Σχηματισμού όπου υπηρετούν, δεδομένου ότι επί της ουσίας έχουν τερματίσει ηλικιακά τον εργασιακό τους βίο, η δε παράταση της παραμονής τους αποτελεί μία *sui generis* υπηρεσιακή κατάσταση, περιοριζόμενη στην εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του Τμήματος ή της Μονάδας, στην οποία υπηρετούν.

Η αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή προδήλως θα καταστρατηγούσε τον σκοπό του νόμου και θα παρεβίαζε την αρχή της χρηστής διοίκησης.

Εξάλλου και οι προμνημονευόμενες νομοθετικές διατάξεις ουδεμία αμφιβολία καταλείπουν ως προς την δυνατότητα άσκησης κατ' ανάθεση καθηκόντων ευθύνης ή της κατοχής θέσης διοικητικής ευθύνης διαρκούσης της παράτασης της παραμονής των εχόντων συμπληρώσει το εξηκοστό έβδομο (67^ο) έτος της ηλικίας τους Ιατρών, παρά μόνον για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του Τμήματος ή της Μονάδας στην οποία υπηρετούν (λόγω υποστελέχωσης) και της πραγματοποίησης εφημεριών.

Αθήνα, Φεβρουαρίου 2023

Ο Γνωμοδοτών



Δρ ΜΙΧΑΗΛ ΔΗΜ. ΜΙΧΑΗΛ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΠΑΡ' ΑΡΕΙΩ ΠΑΓΩ
ΚΥΡΙΛΛΟΥ ΛΟΥΚΑΡΕΩΣ 55 - ΑΘΗΝΑ 114 75
ΤΗΛ. 2106444473, e-mail: mihailm@otenet.gr
ΑΦΜ: 018895315 - ΔΟΥ: ΙΓ' ΑΘΗΝΩΝ